



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Költségvetési Ellenőrző Bizottság

2009/2166(INI)

5.1.2010

JELENTÉSTERVEZET

az Európai Beruházási Bank 2008. évi éves jelentéséről
(2009/2166(INI))

Költségvetési Ellenőrző Bizottság

Előadó: Tamás Deutsch

PR_INI

TARTALOMJEGYZÉK

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY	3
INDOKOLÁS	10

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSÁRA IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

az Európai Beruházási Bank 2008. évi éves jelentéséről (2009/2166(INI))

Az Európai Parlament,

- tekintettel az Európai Beruházási Bank (EBB) 2008. évi éves jelentésére,
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 15., 126., 175., 209., 271. és 308–309. cikkére, és az EBB alapokmányáról szóló 5. jegyzőkönyvére,
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésnek a Számvevőszék szerepével kapcsolatos 287. cikkére,
- tekintettel 2009. április 23-i állásfoglalására¹, a hetedik, nyolcadik és kilencedik Európai Fejlesztési Alap 2007-es pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel,
- tekintettel a Pöttering úr, a Parlament elnöke és Maystadt úr közötti levélváltásra a Parlament 2009. április 23-i állásfoglalását követően,
- tekintettel az Európai Beruházási Bank és az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank 2007-es éves jelentéséről szóló, 2009. március 25-i állásfoglalására²,
- tekintettel az EBB 2006-os éves jelentéséről szóló, 2008. április 22-i állásfoglalására³,
- tekintettel a Közösségen kívüli projektekhez adott hitelek és hitelgaranciák veszteségeinek fedezésére az Európai Beruházási Banknak nyújtott közösségi garanciáról szóló, 2006. december 19-i 2006/1016/EK tanácsi határozatra⁴,
- tekintettel a Bíróságnak a 2006/1016/EK határozat jogalapjáról hozott 2008. november 6-i ítéletére⁵,
- tekintettel az EBB 2006. március 28-i tájékoztatáspolitikai irányelveire⁶,
- tekintettel az EBB 2009-2011. évi, az Igazgatótanács által 2008. december 16-án jóváhagyott ügyviteli tervére,
- tekintettel az Európai Csalás Elleni Hivatalnak (OLAF) az EBB átvizsgálására való jogosultsága kérdéséről hozott 2003. július 10-i bírósági ítéletre⁷,
- tekintettel a Számvevőszék, az EBB és a Bizottság között az EK-Szerződés 248. cikkének

¹ HL L 255., 2009.9.26., 98. o.

² Elfogadott szövegek, P6_TA(2009)0185.

³ HL C 259. E, 2009.10.29., 14.o.

⁴ HL L 414., 2006.12.30., 95. o.

⁵ C-155/07. sz. Európai Parlament kontra az Európai Unió Tanácsa ügy, az EBHT-ban még nem jelent meg.

⁶ HL C 332., 2006.12.30., 45. o.

⁷ C-15/00. sz. Európai Közösségek Bizottsága kontra Európai Beruházási Bank ügy (EBHT 2003., I-7281. o.).

(3) bekezdése¹ alapján létrejött, a Számvevőszék által gyakorolt ellenőrzés módozatainak tekintetében kötött és 2007 júliusában megújított háromoldalú megállapodásra,

- tekintettel az Európai Bizottság és az Európai Beruházási Bank közötti, 2008. május 27-én aláírt egyetértési megállapodásra, melynek célja az Európai Unió külső hitelezési politikái összehangolásának megerősítése,
 - tekintettel az Európai Ombudsman és az Európai Beruházási Bank közötti, 2008. július 9-én aláírt megállapodásra a panaszok, ideértve az Európai Unión kívüli polgárok és az EU-ban lakóhellyel vagy székhellyel nem rendelkező személyek panaszainak kezelésére vonatkozó banki irányelvekkel, szabályokkal és eljárásokkal kapcsolatos tájékoztatásról,
 - tekintettel az EBB offshore pénzügyi központokkal kapcsolatos felülvizsgált időközi stratégiájára,
 - tekintettel az EBB Panaszirodájának 2008-as éves tevékenységi jelentésére,
 - tekintettel az EBB Ellenőrző Bizottsága által a Kormányzótanács elé terjesztett 2008-as éves jelentésre,
 - tekintettel a Bizottság 2008. október 29-i „A pénzügyi válságtól a fellendülésig: európai cselekvési keret” című közleményére (COM(2008)0706),
 - tekintettel a Bizottság 2008. november 26-i „Az európai gazdasági fellendülés terve” című közleményére (COM(2008)0800),
 - tekintettel eljárási szabályzata 48. cikkére és 119. cikkének (2) bekezdésére,
 - tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére és a Regionális Fejlesztési Bizottság, valamint a Gazdasági és Monetáris Bizottság véleményére (A7-0000/2010),
- A. mivel az EBB-t a Római Szerződés hozta létre és fő célja, hogy a tőkepiacok igénybevételeivel és saját forrásai felhasználásával hozzájáruljon a belső piac fejlődéséhez és a különböző régiók fejlődése közötti különbségek csökkenéséhez,
- B. mivel az EBB Európai Unión belüli finanszírozási tevékenysége hat, stratégiai szempontból kiemelt területre összpontosít: a gazdasági és társadalmi kohézió biztosítására, a tudásalapú gazdaságra való felkészülésre, a transzeurópai közlekedési és hozzáférési hálózatok fejlesztésére, a kis- és középvállalkozások (kkv-k) támogatására, a környezet védelmére és állapotának javítására, valamint a fenntartható, versenyképes és biztonságos energiaellátás biztosítására,
- C. mivel a lisszaboni stratégiával összhangban az EBB úgy határozott, hogy jegyzett tőkéjét 67 milliárd euróval, 165 milliárd euróról 232 milliárd euróra emeli, amelyből a tagállamok 8,2 milliárd eurót fizettek be,
- D. mivel alapokmánya szerint az EBB által nyújtott kölcsönök és garanciák összege nem haladhatja meg jegyzett tőkéjének 250%-át,

¹ Az Európai Unióról szóló szerződés 287. cikkének (3) bekezdése.

- E. mivel a finanszírozási igények nőttek a gazdasági és pénzügyi válság által okozott hitelszűke miatt,
- F. mivel az EBB hitelezési tevékenységének mértéke 2008-ban jelentősen növekedett, a szerződésekben aláírt, nyújtott kölcsönök összege 57,6 milliárd euróra nőtt, és a kifizetett összeg 48,6 milliárd euró volt, ami a vártnál 10 milliárddal több,
- G. mivel az aláírt projektek értéke 2007-hez képest 20,5%-kal, míg 2006-hoz képest 25,9%-kal nőtt. 2008-ban az EBB által végzett műveletek 89,34%-a az EU tagállamain belüli projektekre összpontosult, ami 2007-hez képest 2,7 százalékpontos, 2006-hoz képest 2,25 százalékpontos növekedést mutat,
- H. mivel 2007-hez képest a közép- és kelet-európai projektekre összpontosító aláírt szerződések értéke 2008-ban 17%-kal, 6905 millió euróra emelkedett, ami a 2004-es érték majdnem kétszeresét jelenti,
- I. mivel az EBB EU-n kívüli hitelezési tevékenysége 2008-ban földrajzi régióként a következő volt: Ázsia és Latin-Amerika 469 millió euró, Kelet-Európa, Dél-Kaukázus és Oroszország 170 millió euró, mediterrán országok 1290 millió euró, csatlakozás előtt álló országok 3453 millió euró, AKCS-országok 561 millió euró, és Dél-Afrika 203 millió euró,

Megjegyzések az EBB 2008. évi éves jelentéséhez

1. üdvözlí az EBB 2008. évi éves jelentését és arra ösztönzi a bankot, hogy folytassa az európai gazdaság fejlődésének előmozdítására és a növekedés elősegítésére, a foglalkoztatás ösztönzésére, valamint a régiók közötti és a társadalmi kohézió előmozdítására irányuló tevékenységét;
2. elégedetten állapítja meg, hogy az EBB gyorsan válaszolt a gazdasági világválságra, és felhívja a bankot, hogy folytassa a pénzügyi válság kezelésére irányuló programjait különösen azokban a tagállamokban, amelyeket súlyosan érintett a válság, valamint fokozza tovább hitelezési tevékenységét ezekben az országokban;
3. megállapítja, hogy a pénzügyi közvetítők révén a kkv-knek biztosított új hitelkeretek 2008-ban 42,4%-kal, 8,1 milliárd euróra nőttek, amiből 4,7 milliárd eurót az utolsó negyedévben hívtak le; 30 milliárd euró került elkülönítésre a 2008–2011-es időszakban az európai kkv-k számára kidolgozott hitelprogramra;

A Lisszaboni Szerződés következményei

4. üdvözlí az Ellenőrző Bizottság megerősítését azáltal, hogy tagjainak száma háromról hatra nőtt, és megbízatást kapott annak megvizsgálására, hogy a bank tevékenysége megfelel-e a bevált banki gyakorlatnak, illetve az éves beszámoló könyvvizsgálatára; hangsúlyozza, hogy biztosítani kell, hogy az Ellenőrző Bizottság tagjai jelentős bankfelügyeleti tapasztalattal rendelkezzenek; hangsúlyozza azonban, hogy az Ellenőrző Bizottság megerősítése csak átmeneti megoldást jelenthet az EBB-re vonatkozó megfelelő bankfelügyelet kialakításáig;

5. kéri az EBB-t és a tagállamokat, hogy fontolják meg annak lehetőségét, hogy a tagállamokon kívül az Európai Unió (mivel a Lisszaboni Szerződéssel összhangban az EU jogi személyiséggel rendelkezik) is rendelkezzen részesedéssel a bankban, ami véleménye szerint fokozottabb együttműködést eredményezne az EBB és a Bizottság között;

Bankfelügyelet

6. megállapítja, hogy 2009. júniustól az EBB az Európai Központi Bankkal (EKB) együtt részt vesz a központi bankok európai rendszerének monetáris politikával kapcsolatos tevékenységében, és ez a státusz bizonyos jelentéstételi kötelezettségekkel jár az EKB felé a Luxemburgi Központi Bankon (Banque Centrale du Luxembourg, BCL) keresztül, különösen az EBB likviditáskockázat-kezelő rendszeréről;
7. mindazonáltal meg van győződve arról, hogy szükség van egy olyan prudenciális európai felügyeleti rendszerre, amelyben az EBB-nek ugyanolyan prudenciális szabályoknak kell megfelelnie, mint a hitelintézeteknek, olyan valódi prudenciális ellenőrzésnek, amely felügyeli az EBB pénzügyi helyzetének minőségét, és biztosítja eredményei pontos számbavételét, valamint a szakma magatartási szabályainak betartását;
8. ezért támogatja azt az ötletet, hogy az európai bankfelügyelők bizottsága (CEBS) az Európai Pénzügyi Felügyeleti Hatóság keretében alakuljon át egy szélesebb körű illetékességgel bíró Európai Bankfelügyeleti Hatósággá (EBA); javasolja, hogy minden olyan pénzintézet és csoport, amely egynél több uniós tagállamban működik, beleértve az EBB-t is, tartozzon az EBA illetékességi körébe; kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy tegyenek meg minden erőfeszítést annak érdekében, hogy ez az új pénzügyi felügyeleti rendszer minél előbb megkezdhesse működését;

Költségvetési ellenőrzés és gazdálkodás

9. üdvözli, hogy a bank a piaci ingadozások és bizonytalanságok ellenére meg tudta tartani kitűnő hitelbesorolását; továbbá üdvözli, hogy a bank finanszírozási plafonját 55 milliárd euróról 60 milliárd euróra növelte, és 59,5 milliárd eurót tudott előteremteni, ami 2007-hez képest (54,7 milliárd euró) jelentős, 8,8%-os növekedés;
10. kéri az EBB-t, hogy tegyen meg minden erőfeszítést az AAA minősítés megtartására, amely kulcsfontosságú ahhoz, hogy a legjobb feltételeket tudja biztosítani az általa nyújtott hitelekhez;

Külső megbízás és beruházási keret

11. emlékeztet a Bíróságnak a 2006/1016/EK határozat jogalapjáról hozott 2008. november 6-i ítéletét követő fent említett 2009. március 25-i állásfoglalása 46–48. bekezdésében szereplő ajánlásaira, és a 2010. áprilisi féldíós felülvizsgálat után várja a Bizottság új javaslatát az EBB külső hitelezési megbízásáról szóló határozatra vonatkozóan; kéri az EBB külső megbízásának következetesebbé tételét mind a következő megbízás teljes időtartamára rendelkezésre álló források megfelelősége, mind földrajzi területek szerinti elosztásuk tekintetében;
12. felidézi, hogy a hatodik, hetedik, nyolcadik és kilencedik Európai Fejlesztési Alap (EFA)

2006-os pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló 2008. április 22-i állásfoglalásának¹ 20–24. bekezdésében aggodalmát fejezte ki amiatt, hogy az Európai Beruházási Bank (EBB) által kezelt beruházási keret nem tartozik a mentesítési eljárás hatálya alá; továbbá emlékeztet arra, hogy az EFA forrásai az európai adófizetők által biztosított közpénzekből, nem pedig a pénzügyi piacokról származnak;

13. továbbra is sajnálja, hogy az EBB által a beruházási keretről készített éves jelentés főként pénzügyi információkat tartalmaz, és nagyon kevés információt nyújt – ha egyáltalán nyújt – a különböző finanszírozott programok eredményeiről;
14. megállapítja, hogy az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló, 2002. június 25-i 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet² közelgő felülvizsgálata lehetőséget kínál a beruházási keret bevonására a mentesítési eljárás hatálya alá; felhívja a Bizottságot, hogy javaslata elkészítésekor ajánljon lehetséges megoldást e cél elérésére;

Átláthatóság és csalás elleni küzdelem

15. elégedetten veszi tudomásul, hogy az EBB az utóbbi években szisztematikusan nyomon követi a Parlament ajánlásait;
16. emlékeztet arra, hogy az EBB kötelezettséget vállalt a tájékoztatáspolitikai irányelvek háromévenkénti hivatalos felülvizsgálatára, üdvözli, hogy 2009 májusában az EBB nyilvános konzultációt indított panaszkezelési, tájékoztatáspolitikai és átláthatósági irányelvei vonatkozásában; sajnálja, hogy a tájékoztatáspolitikai irányelveket 2009-ben nem vizsgálták felül a terveknek megfelelően, és elvárja, hogy az EBB minél hamarabb vizsgálja felül az említett három területre vonatkozó irányelveit;
17. kéri, hogy az EBB a magas szintű átláthatóságot biztosító normák felállítása érdekében egyértelműen határozza meg az információk közzétételére vonatkozó tilalom feltételeit a közeljövőben elkészülő tájékoztatáspolitikai irányelveiben;
18. elégedetten állapítja meg, hogy a nyilvános konzultációk az EBB elmúlt években folytatott átláthatósági politikájának szerves részévé váltak, felhívja azonban az EBB-t, hogy fordítson nagyobb figyelmet az érintett felek bevonására azáltal, hogy egyértelmű iránymutatásokkal látja el őket a konzultációkba vagy értékelésekbe történő lehetséges bevonásukkal kapcsolatban;
19. üdvözli, hogy az EBB, különösen annak megfelelőség-ellenőrzési vezetője nagyobb figyelmet fordított az informátorok védelmére szolgáló, 2009 áprilisában közzétett új szabályok kidolgozására, amelyek teljes körű védelmet biztosítanak az EBB minden alkalmazottja és a banknak szolgáltatást nyújtó bármely más személy számára; felhívja azonban a bank figyelmét arra, hogy az EBB nem biztosít védelmet külső panasztevők számára megtorlás esetén, és kéri, hogy az EBB vizsgálja meg e hiányosság megszüntetésének lehetőségét;

¹ HL L 88., 2009.3.31., 253. o.

² HL C 248., 2002.9.16., 1. o.

20. támogatja, hogy az EBB a „nulla tolerancia” elvét alkalmazza a csalásokkal és a vesztegetéssel kapcsolatban, és kéri a bankot, hogy a Bizottsággal együttműködve gyorsítsa fel a csalást elkövetők feketelistájának összeállítását, valamint egy kizárási rendszer kialakítását és bevezetését az EBB és egyéb nemzetközi fejlesztési bankok által vesztegetés tárgyában bűnösnek talált vállalkozások vonatkozásában;
21. üdvözli a tájékoztatáspolitikai irányelveknek az Unió valamennyi hivatalos nyelvére történő lefordítását, és felhívja az EBB-t, hogy tegye elérhetővé panasztételi, átláthatósági és a környezeti információkhoz való hozzáféréssel kapcsolatos irányelveit is az EU minden hivatalos nyelvén;

Az offshore pénzügyi központokkal kapcsolatos stratégia

22. üdvözli, hogy az EBB felülvizsgálta az offshore pénzügyi központokkal kapcsolatos stratégiáját, amely túlmutat az adóparadicsomokban székhellyel rendelkező vállalkozások finanszírozására vonatkozó jelenlegi tilalom fenntartásán, így a bank további előrelépést tett;
23. kéri az EBB-t annak megvizsgálására, hogy az offshore pénzügyi központokkal kapcsolatos megújult stratégia kiterjed-e azokra a pénzeszközökre, amelyeket az EBB projekthitelezéshez alkalmaz; továbbá úgy véli, hogy az EBB-nek biztosítania kell, hogy az említett eszközök révén keletkező bevételek a projektek lezárása után ne folyjanak adóparadicsomokba;

Stratégia és célkitűzések

24. üdvözli az EBB 2009–2011. évi ügyviteli tervét, amelyben a bank a 2008–2010. évi ügyviteli tervben megadott iránymutatásokhoz képest jelentős mértékben növelte a működési tevékenységéhez kapcsolódó célkitűzéseket;
25. kiemeli az EBB jelentős szerepét a kis- és középvállalkozások támogatása terén a pénzügyi válság idején, figyelembe véve, hogy a kkv-k az EU-n belüli vállalkozások 99%-át teszik ki, több mint 100 millió embert foglalkoztatva, és ezáltal az európai gazdaság motorjai;
26. elismeri a beépített multiplikátorhatást, amely azt jelenti, hogy a pénzügyi közvetítőknek az EBB által nyújtott hitel összegének legalább kétszeresét kell hozzáadniuk a kkv-knek nyújtott EBB-hitelekhez, és hogy a kkv-k számára kidolgozott hitelprogramra irányuló új kezdeményezés javítja a kkv-k pénzügyi helyzetét; továbbá kéri az EBB-t, hogy közelgő tevékenységi jelentésében adjon részletes tájékoztatást e hitelek hatékony felhasználásáról;
27. kéri az EBB-t, hogy éves jelentésében részletesebben elemezze projektjei és a kockázatmegosztó pénzügyi termékek alkalmazásának eredményeit;
28. megállapítja, hogy az EBB éves jelentése szerint a JEREMIE kezdeményezés (mikro-, kis- és középvállalkozásokat támogató közös európai források) értékelési szakasza 2008-ban lezárult; sajnálja, hogy a jelentés ezt az értékelést nem tartalmazza;

29. kéri az EBB-t, hogy következő éves jelentésében részletezze a 2009-ben létrehozott két eszköz, a JASMINE kezdeményezés (európai mikrofinanszírozási intézményeket támogató közös program) első eredményeit és a „Mezzanine növekedési eszköz” végrehajtását;
30. kéri az EBB-t, hogy tegyen meg minden erőfeszítést a bonyolult bürokratikus szabályozások egyszerűsítésére (bizonyos projekteknel, ahol ezek felmerülnek) a projektek finanszírozásának gyorsítása és hatékonyabbá tétele érdekében, különös tekintettel a világválságra;
31. kéri az EBB-t, hogy tegyen meg minden erőfeszítést az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank (EBRD) EU-n kívüli tevékenysége megkettőzésének elkerülésére; emlékeztet a fent említett 2009. március 25-i állásfoglalása 28. bekezdésében szereplő ajánlásaira az EBB és az EBRD közötti strukturáltabb együttműködés érdekében azokban az országokban, ahol közösen tevékenykednek;

o

o o

32. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt az állásfoglalást a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint az Európai Beruházási Banknak és a tagállamok kormányainak és parlamentjeinek.

INDOKOLÁS

A Római Szerződés által 1958-ban létrehozott Európai Beruházási Bank 2008-ban ünnepelte fennállásának 50. évfordulóját. Az EBB, az Európai Unió hosszú távú hitelezéssel foglalkozó bankja az állami és magánszektorban nyújt hiteleket (az általa felvett hitelek költségével közel azonos költséget számítva fel) európai érdekű projektekhez, a pénzügyi piacok és saját forrásai felhasználásával. A bank fő célja az integrációhoz, a kiegyensúlyozott és fenntartható fejlődéshez, valamint az EU tagállamainak gazdasági és társadalmi kohéziójához való hozzájárulás.

Az EBB a Közösség céljainak elérése érdekében szoros munkakapcsolatot tart fenn az EU intézményeivel. A bank különösen az Európai Parlament bizottságaival és az ECOFIN Tanáccsal működik együtt rendszeresen. Az Európai Parlament 1999 óta minden évben szakvéleményt adott a bank éves jelentéseiről. Az EBB pénzügyi tevékenységének ellenőrzése a Költségvetési Ellenőrző Bizottság és a Gazdasági és Monetáris Bizottság hatáskörébe tartozik. Ezek a bizottságok 2006 óta felváltva tesznek jelentést az éves jelentésről. Az EP és az EBB közötti kapcsolat vonatkozásában az előadó szeretné hangsúlyozni az EBB részéről az e jelentéssel kapcsolatos munka során mutatott teljes körű együttműködést.

2008-ban a banknak nagyobb kihívással kellett megküzdenie, mint a megelőző években, hiszen a gazdasági világválság az Európai Unió gazdaságait is elérte. A 2008-as és 2009-es év gazdasági válsága a nagy világválság óta a legjelentősebb gazdasági visszaesés. A válság hátterében az amerikai egyesült államokbeli másodlagos jelzálogpiaci válság áll, amely az ingatlan- és bankszektorból indult 2006 végén, súlyos pénzügyi gondokat okozva a gazdasági és pénzügyi piacokon Európától Ázsiáig. Az Európai Unió valamennyi tagállama szintén nagy kihívásokkal került szembe, és a tagállamok, valamint maga az EU is jelentős intézkedéseket tesz a pénzügyi stabilitás biztosítására. A nemzeti kormányok és központi bankok pénzügyi válság kezelésére irányuló programjai a legtöbb államban hasonlóak voltak (pénzügyi ösztönzők, adócsökkentés, az állami kiadások növelése, monetáris expanzió, intézményi tőkeinjekciók). A nemzeti gazdasági ösztönzőkön kívül az EU is határozatot hozott az európai gazdaságélénkítési tervről. Az EBB fontos szerepet játszik ebben a tervben, különösen a kkv-k, a megújuló forrásokból származó energia és a tiszta közlekedés finanszírozásának növelése tekintetében.

A súlyos likviditási hiány, a szigorú hitelfeltételek (az állami és a magánszektorban is, ami különösen nagy problémákat okoz a kkv-k finanszírozása terén), a tőkekorlátozások és a pénzügyi piacokba vetett bizalom megrendülése miatt az EBB-nek gyors választ kellett adnia a világválságra.

Az EBB fő szerepe a válságkezelésben a gazdaság pénzellátottságának növelése nagyon kedvező feltételekkel. A válságra adott válaszként az EBB a 2008–2010. évi ügyműveleti tervben megadott iránymutatásokhoz képest jelentős mértékben növelte a működési tevékenységére vonatkozó célkitűzéseket. Különösen az aláírt hitelekre vonatkozó teljes célkitűzés növekedett mintegy 39%-kal (18,6 milliárd euró) 2009-re, 42%-kal (19,9 milliárd euró) 2010-re és 34%-kal (16,4 milliárd euró) 2011-re, a válság előtt, 2007-ben elért szinthez képest. A vállalkozások segítése és a gazdasági fellendülés ösztönzése érdekében az EBB lényegesen növelte hitelezési tevékenységét 2008 utolsó negyedében: az aláírt hitelek összege végül 57

milliárd euró volt, ami 2007-hez képest 21%-os emelkedés; a vártnál 10 milliárd euróval többet fizettek ki; különösen a kkv-knak nyújtott hitelek emelkedtek, 2007-hez képest 42%-kal. A bank továbbá új kockázatmegosztó pénzügyi eszközöket hozott létre, megerősítette a kockázatmegosztási intézkedéseket, egyszerűsítette a hitelezési eljárásokat, felgyorsította a projektek végrehajtását azokban a tagállamokban és azokban az ágazatokban, amelyeket a válság a legsúlyosabban érintett.

A gyors reagálás képességét javította az a döntés is, hogy a tulajdonosok előrehozták az eredetileg 2010-re tervezett tőkeemelést: az EBB tőkéje 67 milliárd euróval 232 milliárd euróra emelkedett, a lisszaboni stratégiával összhangban.

Az EBB 2008. évi tevékenységének elemzésén túl az előadó rendkívül fontosnak tartotta az EBB jövőjét érintő különböző fejlemények közelebbi szemügyre vételét. Ezek egyike természetesen a Lisszaboni Szerződés hatálybalépése, amely bizonyos intézményi változásokkal járt a bankra nézve. Az előadó hangsúlyozta a bank ellenőrzésében bekövetkezett pozitív fejleményeket, mindazonáltal kiemelve, hogy megfelelő európai bankfelügyeleti rendszer kialakításával hosszú távú megoldást kell találni.

A Lisszaboni Szerződésből eredő másik új elem az EBB és az Európai Unió közötti kapcsolatok átalakulása lehet, amellyel kapcsolatban az előadó néhány előremutató javaslatot kívánt tenni, az Európai Unió EBB-ben való lehetséges részesedését ajánlva.

Ami a bankfelügyeletet illeti, továbbra is szükség van egy prudenciális európai felügyeleti rendszerre, amely egyértelmű általános prudenciális szabályokat állapítana meg az EBB tevékenységére vonatkozóan is. Az előadó ezért hangsúlyozza egy illetékes Európai Bankfelügyeleti Hatóság fontosságát az Európai Pénzügyi Felügyeleti Hatóság keretében, hozzátéve, hogy az EBB-nek az előbbi illetékességi körébe kell tartoznia, csakúgy, mint az egynél több uniós tagállamban működő egyéb pénzintézeteknek. A jelentés megállapítja, hogy az Európai Bizottságra is feladatok várnak a megfelelő megoldás megtalálásának folyamatában.

Az átláthatóság és a csalás elleni politika az Európai Parlament Költségvetési Ellenőrző Bizottsága számára elsődleges fontosságú témák, ezért a bizottság arra ösztönözte az előadót, hogy ezekre vonatkozóan részletes megjegyzéseket tegyen az ez évi jelentésben. Kétségtelenül meg lehet állapítani, hogy e tekintetben az EBB ez idáig egyértelmű erőfeszítéseket tett a Parlament ajánlásainak figyelembevételére.

Az olyan elsődleges fontosságú témák, mint például a csalással szembeni nulla tolerancia elve, az informátorok védelmének elve vagy a nyilvános konzultációk jelentős szerepet kapnak az EBB banki tevékenységében és intézkedéseiben. Az előadó azonban fel kívánt sorolni egyes területeket, amelyeken az átláthatóságot és az információhoz való hozzáférést felül kell vizsgálni és meg kell erősíteni, például a tájékoztatáspolitikai irányelvek esetében. A bank tevékenységére vonatkozó nyilvános információk közzétételének elősegítésére javasoljuk, hogy az EBB legfontosabb irányelvei, mechanizmusai és szabályai legyenek könnyebben elérhetők az EU minden hivatalos nyelvén.

Az offshore pénzügyi központokkal kapcsolatos stratégia egy másik olyan terület, amely kiemelkedően fontos az adófizetők pénzének megfelelő és hatékony felhasználása szempontjából, és ezt a Költségvetési Ellenőrző Bizottság tagjai széles körben elismerik. Ez a

körülmény arra ösztönözte az előadót, hogy javaslatokat tegyen a pénzeszközök adóparadicsomokba való elfolyásának megakadályozására, így biztosítva a hatékonyságot és az eredményességet ezen a területen is.

Végül az EBB stratégiai programjait és célkitűzéseit elemezve az előadó hangsúlyozta, hogy az EBB a korábbiakban említettek szerint kiemelkedő szerepet játszik a kkv-k, a megújuló energiaforrások és a fenntartható közlekedési megoldások támogatásában. A pénzügyi válság során elsőbbséget kell biztosítani a vállalkozásoknak, a fenntartható és biztonságos energiaellátásnak, valamint az éghajlatváltozás enyhítésének, például az EU konvergenciaregióiban tett beruházásoknak. Ennek megfelelően a következő két évben a kis- és középvállalkozásoknak (pénzügyi közvetítőkön keresztül) nyújtott hitelek évente további 2,5 milliárd euróval, az energiával és az éghajlatváltozás elleni küzdelemmel kapcsolatos hitelek 6 milliárd euróval, míg a konvergenciahitelek 2,5 milliárd euróval fognak nőni. Az előadó azt is elismeri, hogy a kkv-knak nyújtott hitelek értéke már 2008-ban 42%-kal, 8,1 milliárd euróra nőtt, és az EBB tulajdonosainak kérésére 30 milliárd euró került elkülönítésre a kkv-knak a 2008–2011-es időszakban nyújtandó hitelekre. A jelentés hangsúlyozza ezen intézkedések pozitív hatásait, miközben kéri a bonyolult bürokrácia egyszerűsítését, valamint a kkv-k számára biztosított támogató programok valódi hatásainak alapos és részletes nyomon követését.